

Сводный отчёт об  
оценке налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2019 год  
(оценочные показатели за 2020 год)

27.07.2021г.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год и оценочным показателям за 2020 год проводилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Постановление № 796), постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235 «Об утверждении Порядка формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа» (далее – Постановление № 235).

В настоящем отчёте приведены результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2019 год (оценочные показатели за 2020 год).

Оценка налоговых расходов проводилась в целях осуществления мер, направленных на снижение уровня дотационности Новокузнецкого городского округа и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Процедура оценки налоговых расходов включала:

- 1) формирование перечня налоговых расходов;
- 2) сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа, необходимой для проведения их оценки;
- 3) обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, проводимой кураторами налоговых расходов;
- 4) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

На территории города Новокузнецка утверждены Перечни налоговых расходов Новокузнецкого городского округа:

- на 2018 и 2019 годы и на плановый период 2020 года (далее - Перечень) распоряжением администрации города Новокузнецка от 02.07.2020г № 888;
- на 2020 год распоряжением администрации города Новокузнецка от 26.02.2021 № 254;
- на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 24.02.2021 № 237.

Перечни сформированы в соответствии с действующими на территории города Новокузнецка нормативно правовыми актами, устанавливающими налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (налоговые расходы):

- Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка» (далее – постановление № 3/5);

- Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» (далее – решение № 15/139);

- Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2009 года №11/109 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Новокузнецкого городского округа» (далее – постановление № 11/109).

Перечень налоговых расходов включает в себя следующие сведения:

- 1) наименование налогового расхода городского округа;
- 2) нормативные характеристики налогового расхода городского округа по перечню показателей;
- 3) целевые характеристики налогового расхода городского округа по перечню показателей;
- 4) наименования муниципальных программ городского округа, на достижение целей которых влияет предоставление льгот;
- 5) наименования кураторов налоговых расходов.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Новокузнецка сформирована сводная информация, предоставленная налоговыми органами города о налоговых преференциях (льготах) утвержденных нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе.

Сведения о выпадающих доходах за 2020 год приведены по состоянию на 01.07.2021, при получении уточненных данных, суммы выпадающих доходов и количество получателей льгот по отдельным категориям могут быть изменены.

#### Общая характеристика налоговых расходов

В 2019 году нормативно правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 22 налоговых расхода; из них 12 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 345 487,6 тыс. руб. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа составила 4,9 %.

В 2020 году нормативно правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 19 налоговых расхода; из них 11 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 311 529,6 тыс. руб. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа составила 4,7 %.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2017 - 2020 годы представлена ниже в таблице 1.

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов за 2017-2020 годы

Таблица 1

| № п/п | Наименование показателей                                   | 2017 год    | 2018 год    | 2019 год    | 2020 год (оценка) |
|-------|--|-------------|-------------|-------------|-------------------|
| 1     | Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. руб.   | 5 243 721,9 | 6 419 288,0 | 7 106 667,8 | 6 669 817,6       |
| 1.1   | Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, | 499 070,0   | 550 552,0   | 345 487,6   | 311 529,6         |



|     |  |             |             |             |             |
|-----|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|     | тыс. руб.  |             |             |             |             |
| 1.2 | Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                | 84,2        | 110,3       | 62,8        | 90,2        |
| 1.3 | Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов, %   | 9,5         | 8,6         | 4,9         | 4,7         |
| 2   | Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. руб.  | 67 765,7    | 93 121,5    | 102 899,1   | 129 897,3   |
| 2.1 | Выпадающие доходы от предоставленных решением льготы, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.  | 1 686,0     | 3 477,0     | 1 567,0     | 16,0        |
| 2.2 | Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                | 18,9        | 206,2       | 45,1        | 1,0         |
| 2.3 | Доля налоговых расходов от поступлений налога, %   | 2,5         | 3,7         | 1,5         | 0,0         |
| 3   | Сумма поступлений земельного налога, тыс. руб.   | 1 099 227,3 | 1 181 881,7 | 1 304 808,2 | 1 333 073,2 |
|     | в т. ч. физических лиц   | 40 127,5    | 42 627,1    | 38 353,2    | 34 398,0    |
| 3.1 | Выпадающие доходы от предоставленных решением льгот, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.   | 495 422,0   | 545 538,0   | 342 596,0   | 300 280,0   |
|     | в т.ч. физических лиц  | 1 561,0     | 1 015,0     | 1 434,0     | 793,0       |
| 3.2 | Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                | 83,6        | 110,1       | 62,8        | 87,6        |
| 3.3 | Доля налоговых расходов от поступлений налога, %   | 45,1        | 46,2        | 26,3        | 22,5        |
| 4   | Сумма поступлений ЕНВД, тыс. рублей  | 327 430,7   | 322 287,1   | 325 191,6   | 261 540,5   |
| 4.1 | Выпадающие доходы от предоставленных решением льгот, в виде освобождения и иных преференций, тыс. рублей | 1 962,0     | 1 537,0     | 1 324,6     | 11 233,6    |
| 4.2 | Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %                                |             | 78,3        | 86,2        | 848,1       |
| 4.3 | Доля налоговых расходов от поступлений налога, %   | 0,6         | 0,5         | 0,4         | 4,3         |

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе нормативно правовых актов за отчётный 2019 год

Таблица 2 (тыс. руб.)

| № п/п | Нормативно правовой акт Новокузнецкого городского округа | Целевая категория налогового расхода |               |             | Всего     |
|-------|--|--------------------------------------|---------------|-------------|-----------|
|       |  | Социальная                           | Стимулирующая | Техническая |           |
| 1     | Решение № 15/139   | 13,0                                 | 1 554,0       | 0,0         | 1 567,0   |
| 2     | Постановление №3/5                                       | 130 662,0                            | 2 670,0       | 209 264,0   | 342 596,0 |
| 3     | Постановление № 11/109                                   | 32,6                                 | 1 292,0       | 0,0         | 1 324,6   |
| Итого |  | 130 707,6                            | 5 516,0       | 209 264,0   | 345 487,6 |

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе нормативно правовых актов за 2020 год (оценка)

Таблица 3 (тыс. руб.)

| № п/п | Нормативно правовой акт Новокузнецкого городского округа | Целевая категория налогового расхода |               |             | Всего     |
|-------|--|--------------------------------------|---------------|-------------|-----------|
|       |  | Социальная                           | Стимулирующая | Техническая |           |
| 1     | Решение № 15/139   | 16,0                                 | 0,0           | 0,0         | 16,0      |
| 2     | Постановление №3/5                                       | 114 961,0                            | 7 626,0       | 177 693,0   | 300 280,0 |
| 3     | Постановление № 11/109                                   | 25,6                                 | 11 208,0      | 0,0         | 11 233,6  |
| Итого |  | 115 002,6                            | 18 834,0      | 177 693,0   | 311 529,6 |

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2020 годов представлена в таблице 4.

Структура налоговых расходов за период 2017-2020 годов

Таблица 4 (тыс. руб.)

| Наименование показателей   | 2017 год  |     | 2018 год  |     | 2019 год  |     | 2020 год (оценка) |     |
|--|-----------|-----|-----------|-----|-----------|-----|-------------------|-----|
|  | тыс. руб. | %   | тыс. руб. | %   | тыс. руб. | %   | тыс. руб.         | %   |
| Предоставленные налоговые расходы на территории города Новокузнецка, всего                     | 499 070   | 100 | 550 517   | 100 | 345 488   | 100 | 311 530           | 100 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году   | -93 527   | -16 | 51 447    | 10  | -205 029  | -37 | -33 958           | -10 |
| в том числе:   |           |     |           |     |           |     |                   |     |
| <i>Стимулирующие налоговые расходы</i> (направленные на поддержку и развитие экономики города) | 430 505   | 86  | 415 433   | 76  | 5 516     | 2   | 18 834            | 6   |
| темп роста (снижения) к предыдущему году   | -154 965  | -27 | -15 072   | -29 | -409 917  | -99 | 13 318            | 241 |
| <i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)                        | 68 565    | 14  | 135 084   | 25  | 130 708   | 38  | 115 003           | 37  |
| темп роста (снижения) к предыдущему году   | 61 438    | 862 | 66 519    | 97  | -4 376    | -3  | -15 705           | -12 |
| <i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 0         | 0   | 0         | 0   | 209 264   | 61  | 177 693           | 57  |
| темп роста (снижения) к предыдущему году   | 0         | 0   | 0         | 0   | 209 264   | 0   | -31 571           | -15 |

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на *технические налоговые расходы (61%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу.

Основной объем налоговых расходов в 2020 году (прогноз) приходится на *технические налоговые расходы (57%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу.



Анализ соответствия налоговых расходов городского округа за отчётный 2019 год и оценочные показатели за 2020 год по целям муниципальных программ, целям стратегии социально-экономического развития представлен в таблице 5

Таблица 5 (тыс. руб.)

| № п/п | Муниципальная программа  | Налоговые расходы в 2019 году | % в общем объеме налоговых расходов | Налоговые расходы в 2020 году (оценка) | % в общем объеме налоговых расходов |
|-------|--|-------------------------------|-------------------------------------|--|-------------------------------------|
| 1     | «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке»   | 0,0                           | 0,0                                 | 3 457,0                                | 1,110                               |
| 2     | «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прав недееспособных граждан»   | 13,0                          | 0,004                               | 16,0                                   | 0,005                               |
| 3     | «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»   | 773,6                         | 0,224                               | 818,6                                  | 0,263                               |
| 4     | «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»   | 25,0                          | 0,007                               | 25,0                                   | 0,008                               |
| 5     | «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»   | 129 228,0                     | 37,405                              | 114 168,0                              | 36,648                              |
| 6     | «Основные направления развития территории Новокузнецкого городского округа»  | 341,0                         | 0,099                               | 30,0                                   | 0,010                               |
| 7     | «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» | 209 264,0                     | 60,571                              | 177 693,0                              | 57,039                              |
| 8     | «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке»   | 693,0                         | 0,201                               | 0,0                                    | 0,000                               |
| 9     | Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года  | 2 304,0                       | 0,667                               | 4 114,0                                | 1,321                               |
| 10    | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке   | 2 846,0                       | 0,824                               | 11 208,0                               | 3,598                               |
| ИТОГО |  | 345 487,6                     | 100                                 | 311 529,6                              | 100,00                              |

Распределение налоговых расходов по муниципальным программам в 2019 году, сложилось следующим образом:

– 60,571% «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; (за счет пониженной ставки по земельному налогу для объектов образования, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта и органов местного самоуправления);

– 37,405% «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (за счет льготы по налогоплательщикам в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения);

– 0,824% Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке;

– 0,667% Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года;

– 0,224% «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»;

– 0,201% «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке»

– 0,099% «Основные направления развития территории Новокузнецкого городского округа»;

– 0,007% «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»;

– 0,004% «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прав недееспособных граждан».

Оценку налоговых расходов, осуществляют кураторы налоговых расходов – органы местного самоуправления (структурные подразделения администрации города Новокузнецка).

Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено в таблице 6.

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе кураторов налоговых расходов

Таблица 6 (тыс. руб.)

| № п/п | Куратор налоговых расходов   | Налоговые расходы в 2019 году | % в общем объеме налоговых расходов | Налоговые расходы в 2020 году (оценка) | % в общем объеме налоговых расходов |
|-------|--|-------------------------------|-------------------------------------|--|-------------------------------------|
| 1     | Комитет градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка  | 341,0                         | 0,099                               | 30,0                                   | 0,010                               |
| 2     | Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка   | 25,0                          | 0,007                               | 25,0                                   | 0,008                               |
| 3     | Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка  | 773,6                         | 0,224                               | 818,6                                  | 0,263                               |
| 4     | Комитет социальной защиты; отдел общественных отношений управления делами администрации города Новокузнецка  | 693,0                         | 0,201                               | 0,0                                    | 0,000                               |
| 5     | Отдел общественных отношений управления делами администрации города Новокузнецка   | 0,0                           | 0,000                               | 3 457,0                                | 1,110                               |
| 6     | Комитет по делам молодежи администрации города Новокузнецка; Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка; Комитет образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты; Управление культуры администрации города Новокузнецка | 209 264,0                     | 60,571                              | 177 693,0                              | 57,039                              |



|       |   |           |        |           |        |
|-------|---|-----------|--------|-----------|--------|
| 7     | Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка - Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» Новокузнецкого городского округа | 129 228,0 | 37,405 | 114 168,0 | 36,648 |
| 8     | Управление опеки и попечительства администрации города Новокузнецка   | 13,0      | 0,004  | 16,0      | 0,005  |
| 9     | Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Новокузнецка  | 2 846,0   | 0,824  | 11 208,0  | 3,598  |
| 10    | Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка   | 2 304,0   | 0,667  | 4 114,0   | 1,321  |
| ИТОГО |   | 345 487,6 | 100,0  | 311 529,6 | 100    |

В 2019 году наибольший объем налоговых расходов приходится на Комитеты: Комитет по делам молодежи администрации города Новокузнецка; Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка; Комитет образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты; Управление культуры администрации города Новокузнецка за счет пониженных ставок земельного налога (60,571%).

В 2020 году наибольший объем налоговых расходов приходится на Комитеты: Комитет по делам молодежи администрации города Новокузнецка; Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка; Комитет образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты; Управление культуры администрации города Новокузнецка за счет пониженных ставок земельного налога (57,039%).

Также значительный объем налоговых расходов приходится на Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка (МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела») за счет нулевой ставки земельного налога (37,405% в 2019 году).

#### Оценка налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;
- 2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа являются:

1) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа или целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа или целям социально-экономической политики городского округа, не

относящимся к муниципальным программам городского округа, определяется в соответствии с согласованным перечнем налоговых расходов в городском округе.

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа или целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и выше в таблице №5.

Востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Таблица востребованности налогоплательщиками предоставленных льгот приведена ниже в таблице.

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий, вида налога и численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы

Таблица 7

| Целевая категория расхода | Нормативно правовой акт Новокузнецкого городского округа  | Налоговые расходы в 2019 году, тыс. руб. | Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2019 году, чел. | Справочно: Численность плательщиков (чел., ед.) |
|---------------------------|---|--|--|---|
| Социальная                | Всего, в том числе:   | 130 707,6                                | 7 548  |   |
|                           | Решение № 15/139, в том числе:  | 13,0                                     | 65   |   |
|                           | - дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей   | 13,0                                     | 65   | 2 521 <sup>1</sup>                              |
|                           | Постановление № 3/5, в том числе:   | 130 662,0                                | 7 482  |   |
|                           | - физические лица получатели различных пенсий владельцы земельных участков предназначенных для домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей    | 741,0                                    | 4 233  | 9 792 <sup>3</sup>                              |
|                           | - земельных участков, предназначенных для ведения садоводства и огородничества  | 693,0                                    | 3 247  |   |
|                           | - земельных участков, предназначенных для кладбищ, крематориев и мест захоронения   | 129 228,0                                | 2  | 7 <sup>2</sup>                                  |
|                           | Постановление 11/109  | 32,6                                     | 1  |   |
| Стимулирующая             | Всего, в том числе:   | 5 516,0                                  | 120  |   |
|                           | Решение № 15/139, в том числе:  | 1 554,0                                  | 5  |   |
|                           | - объекты недвижимого имущества, включенные в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, и введенные в эксплуатацию более тридцати лет назад | 1 554,0                                  | 5  | 229 <sup>3</sup>                                |
|                           | Постановление № 3/5, в том числе:   | 2 670,0                                  | 14   |   |
|                           | - Юридические лица - резиденты ТОСЭР  | 2 304,0                                  | 4  | 32 <sup>4</sup>                                 |
|                           | - земельных участков, занятых   | 341,0                                    | 9  | 10 091 <sup>3</sup>                             |



|             |   |           |     |  |
|-------------|---|-----------|-----|--|
|             | <i>жилищным фондом или приобретенных для жилищного строительства</i>  |           |     |  |
|             | <i>- земельных участков, занятых объектами рекреационно-оздоровительного назначения</i>   | 25,0      | 1   |  |
|             | Постановление 11/109  | 1 292,0   | 101 |  |
| Техническая | Всего, в том числе:   | 209 264,0 | 342 |  |
|             | Решение № 15/139, в том числе:  | 0,0       | 0   |  |
|             | Постановление № 3/5, в том числе:   | 209 264,0 | 342 |  |
|             | <i>- органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности (ставка 0%)</i>                              | 182 533,0 | 284 |  |
|             | <i>- земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования, науки, здравоохранения, культуры, органов местного самоуправления, а также земельных участков, предназначенных для размещения объектов социальной защиты населения, физической культуры и спорта, находящихся в муниципальной собственности (ставка 0,5%)</i> | 26 731,0  | 58  |  |
|             | Постановление 11/109  | 0,0       | 0   |  |

<sup>1</sup> В Новокузнецком городском округе на 01.01.2021, по данным Отдела государственной статистики в городе Новокузнецк территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области - Кузбассу, проживает 113 907 несовершеннолетних от 0 до 18 лет, из них 2 521 несовершеннолетний, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,2 % от общего количества детского населения.

<sup>2</sup> В соответствии с муниципальной программой Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» ежегодно обеспечивается обслуживание и текущее содержание мест захоронения в количестве 7 ед.

<sup>3</sup> В соответствии с отчетом о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год (5-МН):

- количество объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ 229 ед.;

- количество гаражей и машино-мест 9 792 ед.

<sup>4</sup> На 01.01.2021 количество резидента ТОСЭР – 32 организации.

По итогам оценки востребованности налоговых льгот налогоплательщиками в 2019 году по:

Решению № 15/139 – 2 льготы являются востребованными, по одной отсутствуют получатели налоговых льгот.

Постановлению № 3/5 – 8 льгот являются востребованными, по 8 отсутствуют получатели льгот.

Постановлению 11/109 – 2 льготы являются востребованными, по 1 отсутствуют получатели льгот.

В соответствии со статьей 21 Налогового кодекса Российской Федерации использование налоговых льгот носит заявительный характер, т.е. является правом, а не обязанностью налогоплательщика.

В случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится.

Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 26.11.2019 № 14/106 «О внесении изменений в постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка» с 2020 года отменены следующие невостребованные льготы:

- 30% от суммы налога, если субъект малого и среднего предпринимательства реализует инновационный проект, который включен в Перечень инновационных проектов Кемеровской области постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области после 1 января 2018 года;

- 30% от суммы налога, если субъект малого и среднего предпринимательства реализует производственную деятельность и включен в Перечень товаропроизводителей Кемеровской области постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области после 1 января 2018 года;

- 70% от суммы налога, если субъект малого и среднего предпринимательства реализует инвестиционный проект, который включен в Перечень инвестиционных проектов Кемеровской области постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области после 1 января 2018 года.

Кроме того с 2020 года отменены:

- пониженная налоговая ставка в размере 0,5 для видов разрешенного использования земельных участков «Земельные участки, предназначенные для размещения объектов образования, здравоохранения, науки, культуры, органов местного самоуправления, а также земельные участки, предназначенные для размещения объектов социальной защиты населения, физической культуры и спорта, находящихся в муниципальной собственности;

- налоговая льгота в виде полного освобождения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, а также членов этих объединений - в отношении земельных участков, предназначенных для ведения садоводства и огородничества.

Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 24.11.2020 № 14/93 «О внесении изменений в постановление Новокузнецкого городского Совета



народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка» и в решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 30.06.2020 № 9/60 «О внесении изменений в постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка» с 2021 года отменены не востребовавшие льготы:

- для физических лиц, впервые организующих крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение пяти лет с момента предоставления в собственность или приобретения земельного участка, входящего в состав имущества крестьянского (фермерского) хозяйства;

- для физических лиц - в отношении земельных участков, расположенных в санитарно-защитных зонах объектов и производств, находящихся на территории города Новокузнецка, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения.

С 2021 года отменены пониженные налоговые ставки:

- в размере 0,1 в отношении земельных участков - занятых жилищным фондом (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- в размере 0,5 процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационно-оздоровительного назначения.

Кроме того, в целях исключения дублирующих ставок установленных Налоговым кодексом Российской Федерации была отменена налоговая ставка в размере 0,3 процента в отношении земельных участков:

- занятых объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

Выпадающие доходы по данным пониженным ставкам не оценивались ввиду их дублирования.

В целях поддержки налогоплательщиков, в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции в 2020 году на один налоговый период были установлены преференции (льготы, пониженные ставки) по налоговым платежам в бюджет (налог на имущество физических лиц, земельный налог, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

В связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 19.01.2021г. №1/2 было признано утратившим силу постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2009 № 11/109 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Новокузнецкого городского округа».

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235 в случае не востребоваваемости льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка части отмененных преференций не проводилась.

#### Технические налоговые расходы

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по техническим налоговым расходам представлен в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)

| № п/п | Нормативно правовой акт<br>Новокузнецкого городского округа | Налоговые расходы в<br>2019 году | % в общем объеме<br>налоговых расходов |
|-------|---|----------------------------------|--|
| 1     | Решение № 15/139  | 0,0                              | 0                                      |
| 2     | Постановление № 3/5   | 209 264,0                        | 100                                    |
| 3     | Постановление 11/109  | 0,0                              | 0                                      |
| Итого |   | 209 264,0                        | 100                                    |

На период 2019 года на территории Новокузнецкого городского округа действовали:

- пониженная налоговая ставка (0,5%) по земельному налогу под земельными участками, предназначенными для размещения объектов образования, науки, здравоохранения. По данным налоговых органов города в 2019 году данной пониженной ставкой воспользовались 58 учреждений. Общий объем налоговых расходов за 2019 год составил 26 731,0 тыс. руб. Данная пониженная ставка по результатам оценки налоговых расходов за 2018 год, была признана неэффективной, и с 01.01.2020 года отменена.

- пониженная налоговая ставка (0%) по земельному налогу под земельными участками, предназначенные для размещения объектов органов местного самоуправления Новокузнецкого городского округа, а также земельные участки, предназначенные для размещения объектов образования, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, находящихся в муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа. Данная преференция отнесена в Перечне налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2019 к целевой категории – техническая, в связи с тем что, установлена для категории *органов местного самоуправления, а также земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования и науки, социальной защиты населения, культуры и спорта, находящихся в муниципальной собственности.*

К техническим налоговым расходам отнесены налоговые расходы, предполагающие уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами,



финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

Целью применения данной категорией налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков, что позволило снизить бюджетные расходы на финансирование, и способствовало высвобождению финансовых ресурсов для других социально значимых целей.

Исходя из платежных документов, выгруженных в программном обеспечении ФинНкз по результатам платежей за 2018 года (1,2,3,4 квартала) было высвобождено бюджетных средств в размере 64 811,1 тыс. руб. (при ставке земельного налога 0,5%) и это 1 216 заявок (298 учреждений) на финансирование по учреждениям города за календарный год. С целью исключения встречных финансовых потоков и эффективностью данной льготы с 01.01.2019 года для данной категории налогоплательщиков установлена ставка земельного налога 0% (полное освобождение). Если рассматривать платежи по данной категории налогоплательщиков по максимальной ставке установленной НК РФ, то налоговые расходы составили бы 194 433,2 тыс. руб.

По данным налоговых органов города в 2019 году данной пониженной ставкой воспользовались 284 учреждения. Общий объем налоговых расходов за 2019 год составил 182 533,0 тыс. руб. В отчёте приняты к анализу значения, предоставленные налоговыми органами города.

Поскольку вышеуказанные налоговые расходы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие Новокузнецкого городского округа, способствуют устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, их действие в 2019 году признано эффективным.

#### Социальные налоговые расходы

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по социальным налоговым расходам представлен в таблице 9.

Таблица 9 (тыс. руб.)

| № п/п | Нормативно правовой акт<br>Новокузнецкого городского округа | Налоговые расходы в<br>2019 году | % в общем объеме<br>налоговых расходов |
|-------|---|----------------------------------|--|
| 1     | Решение № 15/139  | 13,0                             | 0,010                                  |
| 2     | Постановление № 3/5   | 130 662,0                        | 99,965                                 |
| 3     | Постановление 11/109  | 32,6                             | 0,025                                  |
| Итого |   | 130 707,6                        | 100                                    |

Целью социальных налоговых расходов является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

К социальным налоговым расходам отнесены:

льготы по налогу на имущество физических лиц для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

льготы по земельному налогу для физических лиц, являющихся получателями различных видов пенсий; садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также членных этих объединений; земельные участки, приобретенные для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, а

также земельные участки, предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения, объектов рекреационно-оздоровительного назначения;

льготы по единому налогу на вмененный доход для лица, признанные в установленном порядке инвалидами и зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, не имеющие в отчетном налоговом периоде наемных работников.

Общий объем социальных налоговых расходов составляет 130 707,6 тыс. руб., по объему 99,965% в данной категории занимает налоговая льгота по земельному налогу, для земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения (выпадающие доходы за 2019 год составили в сумме 129 228 тыс. руб.).

Поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие городского округа его действие в 2019 году признано эффективным.

#### Стимулирующие налоговые расходы

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по стимулирующим налоговым расходам представлен в таблице 10.

Таблица 10 (тыс. руб.)

| № п/п | Нормативно правовой акт Новокузнецкого городского округа | Налоговые расходы в 2019 году | % в общем объеме налоговых расходов |
|-------|--|-------------------------------|-------------------------------------|
| 1     | Решение № 15/139   | 1 554                         | 28,2                                |
| 2     | Постановление №3/5                                       | 2 670                         | 48,4                                |
| 3     | Постановление 11/109                                     | 1 292                         | 23,4                                |
| Итого |  | 5 516                         | 100                                 |

Стимулирующие налоговые расходы предполагают стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета.

Общий объем стимулирующих налоговых расходов составляет 5 516,0 тыс. рублей.

Основную долю в стимулирующих налоговых расходах занимают льготы, установленные по земельному налогу. Основные выпадающие доходы по следующим категориям налогоплательщиков:

- Юридические лица - резиденты территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР), включенные в реестр резидентов ТОСЭР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОСЭР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа. Выпадающие доходы за 2019 год составили в сумме 2 304 тыс. руб. (41,8%);



- Налогоплательщики в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности). Выпадающие доходы за 2019 год составили в сумме 341 тыс. руб. (6,2%);

- Налогоплательщики в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационно-оздоровительного назначения. Выпадающие доходы за 2019 год составили в сумме 25 тыс. руб. (0,4%).

Стимулирующие налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц в общем объеме составили 1 554 тыс. руб. (28,2%), категория льготы «Физические лица, зарегистрированные по месту жительства на территории Новокузнецкого городского округа и обладающие правом собственности на объекты недвижимого имущества, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и введенные в эксплуатацию более тридцати лет назад».

Стимулирующие налоговые расходы по единому налогу на вмененный доход в общем объеме составили 1 292 тыс. руб. (23,4%), категория льготы «Налогоплательщики – организации и индивидуальные предприниматели, вновь созданные и вновь зарегистрированные после 01.01.2019 года».

На момент оценки часть стимулирующих налоговых расходов отменены.

Неотмененные налоговые расходы, которые имеют стимулирующий характер, и направлены на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности, в 2019 году признаны эффективными.

#### Итоги оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2019 год

Итоги оценки эффективности налоговых расходов утвержденных представительным органом местного самоуправления на территории Новокузнецкого городского округа за 2019 году представлены в Приложении № 1 к сводному отчету.

Результаты проведенной оценки налоговых расходов за 2019 год рассмотрены 27.07.2021 на заседании рабочей группы по реализации постановления администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 №235 «Об утверждении Порядка формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа».

По результатам рассмотрения было принято совместное решение:

1. По налогу на имущество физических лиц

Учитывая социальную незащищенность получателей льгот, рекомендуется сохранение льгот:

- детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей;

- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей.

## 2. По земельному налогу

Учитывая социальную незащищенность получателей льгот и социальную направленность, рекомендуется сохранение льгот:

- малоимущим гражданам;

- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

- на земельные участки, предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

Учитывая необходимость достижения целей и задач социально-экономической политики, рекомендуется к сохранению льготы:

- резидентам территории опережающего социально-экономического развития, включенным в реестр резидентов ТОСЭР;

В связи с невостребованностью в течение пяти лет предшествующих отчетному году, рекомендуется к отмене с 2022 года налоговая льгота физическим лицам, в отношении земельных участков, затапливаемых грунтовыми и паводковыми водами.

В связи с положительным влиянием на социально-экономическое развитие городского округа, устранением встречных финансовых потоков средств местного бюджета, пониженную налоговую ставку (0%) по земельному налогу под земельными участками, предназначенными для размещения объектов органов местного самоуправления Новокузнецкого городского округа, а также земельными участками, предназначенными для размещения объектов образования, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, находящимися в муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа рекомендовано сохранить.

Налоговые расходы признанные неэффективными (низкоэффективными) на момент проведения оценки отменены.

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу городского округа представлены в Приложении № 2 к сводному отчету.